



P/21609857

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/23-08/17
URBROJ: 529-06-02-02-02/2-23-3
Zagreb, 17. srpnja 2023.

Z A P I S N I K

o redovitom nadzoru nad radom Turističke zajednice Grada Popovače obavljenom 17. srpnja 2023. godine.

Nadzor započinje u prostorijama Ministarstva turizma i sporta, Šubićeva 29 u 10,00 sati.

Nazočni: Petra Lepušić–Tunčec, voditeljica Službe, Mia Jurić, voditeljica Odjela i Ana Vučetić, viša stručna savjetnica.

Nadzor se odnosi na razdoblje od 1. siječnja 2022. godine do dana zaključenja nadzora.

Nadzor se provodi na temelju odredbi članka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon).

Nadzorom je obuhvaćena primjena:

1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20)
2. Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“ broj, 13/22)
3. Pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava iz Fonda za udružene turističke zajednice („Narodne novine“, broj 4/22)
4. Pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava iz Fonda za turistički nedovoljno razvijena područja i kontinent („Narodne novine“, broj 4/22)
5. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13,85/15 i 69/22).

Dokumentacija je zatražena dana 6. srpnja 2023. godine elektroničkim putem, podneskom Klasa: 334-07/23-08/17, Urbroj: 529-06-02-02-01/2-23-1 od 20. lipnja 2023. godine te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 14. srpnja 2023.godine, podnesci Klasa: 334-07/23-08/17, Urbroj: 378-23-2.

Izvršen je uvid u:

1. Statut Turističke zajednice Grada Popovače (Službeni vjesnik Grada Popovače, broj: 6/20)
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Grada Popovače iz 2020. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Popovače iz 2020. godine;
4. Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače iz 2022. godine;
5. Odluku o izmjeni i dopuni Pravilnika o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače iz 2022. godine;
6. Izmjenu i dopunu Pravilnika o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače iz 2022. godine;
7. Odluku o izmjeni članka 37. Pravilnika o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače iz 2022. godine;
8. Popis članova Turističkog vijeća i Skupštine;
9. Zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine od dana 16. studenog 2020. godine;
10. Izvješće o radu Turističkog vijeća Grada Popovače za 2022. godinu;
11. Izvješće o radu direktora u razdoblju od 01.07.2022. – 31.12.2022.;
12. Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu;
13. Izvješće Skupštine TZ Grada Popovače o nadzoru vođenja poslova, materijalnog i financijskog poslovanja i raspolaganja sredstvima te izvršenju i provedbi programa rada i financijskog plana za 2022. godinu;
14. Dopunu plana (rebalans) i program rada za 2022. i financijski plan za 2022. godinu;
15. Plan i program rada za 2023. godinu te financijski plan za 2023. godinu;
16. Zapisnici i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine;
17. Internetsku stranicu turističke zajednice <https://www.tzgp.hr/>
18. Rješenje o upisu direktora Klasa: UP/I-334-10/22-01/769, Urbroj: 529-06-02-01/1-22-3 od 19. kolovoza 2022. godine;
19. Izjava o nepostojanju sukoba interesa direktora Turističke zajednice Grada Popovače.

1. OPĆI PODACI

Turistička zajednica Grada Popovače upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta Klasa: UP/I-034-03/11-02/25, Urbroj: 529-05-13-5 od dana 5. lipnja 2013. godine pod upisnim brojem 236 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je u Popovači 44317, Trg grofova Erdodya 5, što odgovara adresi objavljenoj na mrežnim stranicama.

Predsjednik Turističke zajednice Grada Popovače je Josip Mišković, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Grada Popovače je direktor Lovro Miklaužić.

Skupština Turističke zajednice Grada Popovače, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj 13. listopada 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Grada Popovače (Službeni vjesnik Grada Popovače, broj: 6/20) koji je objavljen na mrežnim stranicama.

Turistička zajednica je u 2022. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 1.724.386,13 kuna od čega je 26,63% potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

Turistička zajednica je u 2022. godini ostvarila manje od 1.000.000 komercijalnih noćenja.

Na Turističku zajednicu se kao na pravnu osobu primjenjuje i Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13,85/15 i 69/22). Člankom 11. Zakona, propisano je da je rad turističkih zajednica javan. Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

U skladu s navedenim utvrđeno je da Turistička zajednica Grada Popovače omogućava i osigurava informacije fizičkim i pravnim osobama sukladno gore citiranom zakonu na način da se pravo na informaciju ostvaruje podnošenjem zahtjeva pisanim putem, a za što služi obrazac objavljen na službenim stranicama Zajednice. Također se na mrežnim stranicama Zajednice nalaze se svi potrebni dokumenti sukladno članku 10. gore navedenog zakona.

1.1. Direktor i zaposleni u turističkoj zajednici

Sukladno čl. 22. stavku 2. Zakona, direktor Lovro Miklaužić imenovan je na mandat od četiri godine s danom 1. srpnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, Klasa: UP/I-334-10/22-01/769, Urbroj: 529-06-02-01/1-22-3 od 19. kolovoza 2022. godine; upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Grada Popovače u Upisnik turističkih zajednica.

Turistička zajednica Grada Popovače ima dvoje zaposlenih, direktora Lovru Miklaužića koji je obveznik polaganja stručnog ispita te je 12. lipnja 2023. godine dostavio prijavu za polaganje stručnog ispita sukladno članku 23. stavku 6. Zakona te je ista uvidom u evidenciju i zaprimljena, i Kseniju Tomac Špoljarić na radnom mjestu administrativnog referenta koja je sukladno članku 23. stavku 1. Zakona, položila stručni ispit za rad u turističkoj zajednici.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktor Turističke zajednice Grada Popovače očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljeno očitovanje kako isti nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Direktor je sukladno članku 42. toč. 8. Statuta Turističke zajednice Grada Popovače, podnio Izvješće o radu direktora u razdoblju od 01.07.2022. – 31.12.2022. godine Turističkom vijeću te je navedeno Izvješće usvojeno na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 30. ožujka 2023. godine.

2. RAD TIJELA TURISTIČKE ZAJEDNICE:

2.1. Skupština

U nadziranom razdoblju održane su ukupno tri sjednice Skupštine:

- sjednica Skupštine održana 31. ožujka 2022. godine
- sjednica Skupštine održana 27. prosinca 2022. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona
- sjednica Skupštine održana 30. ožujka 2023. godine.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine koje je održana dana 16. studenog 2020. godine na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandat 2020. - 2024. godine.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 16. studenog 2020. godine sukladno članku 17. toč 10. Statuta Turističke zajednice Grada Popovače.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Skupštine te je u njima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici sa sjednica potpisani su od strane zapisničara i predsjednika Skupštine, dok su odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjedavajućeg Skupštine. Člankom 28. Poslovníka o radu Skupštine Turističke zajednice Grada Popovače navedeno je da zapisnik potpisuju predsjednik ili osoba koja je predsjedavala sjednici, zapisničar i ovjervitelji zapisnika. Sukladno navedenom napominjemo kako je prilikom sastavljanja zapisnika budućih sjednica potrebno da isti uz predsjednika i zapisničara potpišu i ovjervitelji zapisnika.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

2.2. Nadzor rada turističke zajednice od strane Skupštine

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Skupština Turističke zajednice Grada Popovače je u zakonskom roku, na sjednici održanoj dana 30. ožujka 2023. godine, usvojila Izvješće o provedenom stručnom nadzoru Skupštine za 2022. godinu.

Skupština Turističke zajednice Grada Popovače provela je nadzor te je zaključeno da Turistička zajednica djeluje u skladu sa zakonima, Statutom i aktima Zajednice te odlukama Turističkog vijeća i Skupštine. Isto tako zaključuje da podaci u financijskim izvještajima odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama te pokazuju ispravno stanje.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. toga članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. Izvješće nadzora od strane Skupštine objavljeno je na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Zajednice ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izornoj sjednici Skupštine dana 16. studenog 2020. godine.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno osam sjednica Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana 3. ožujka 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 30. ožujka 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 29. lipnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 25. srpnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 27. prosinca 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 27. veljače 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 1. ožujka 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 30. ožujka 2023. godine.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u zapisnicima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici su potpisani od strane zapisničara i predsjedavajućeg, dok su sve odluke donesene na sjednici potpisane od strane predsjednika Turističkog vijeća.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 28. prosinca 2020. godine sukladno članku 23. toč. 9. Statuta Turističke zajednice Grada Popovače.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 3. ožujka 2022. godine donesen je Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače, dok je na sjednici dana 25. srpnja 2022. i dana 27. ožujka 2023. godine donesena Odluka o izmjeni i dopuni Pravilnika o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističkog ureda Turističke zajednice Grada Popovače. Uvidom u Pravilnik i Odluke o izmjeni i dopuni **utvrđeno je kako isti nisu usklađeni s odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) pa ni samo radno mjesto direktora turističke zajednice.**

Naime, člankom 22. stavkom 1. Zakona, propisano je da turistička zajednica ima direktora turističke zajednice. Do 1. siječnja 2020. godine, na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora turističkog ureda. Stupanjem na snagu novog Zakona, prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda, a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice.

Odredbom članka 21. stavkom 2. Zakona, propisano je da Ministar pravilnikom propisuje posebne uvjete glede stručne spreme, radnog iskustva, znanja jezika i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkoj zajednici.

Odredbom članka 3. Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkoj zajednici („Narodne novine“, broj 13/22. - u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisani su posebni uvjeti za obavljanje poslova radnog mjesta direktora lokalne turističke zajednice koja ostvaruje manje od 1.000.000 komercijalnih noćenja, i to:

1. da ima završen najmanje stručni studij ili preddiplomski sveučilišni studij,
2. najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima koji odgovaraju stupnju stručne spreme iz točke 1. toga članka, ili jedna godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima u turizmu,
3. znanje jednog stranog jezika,
4. znanje rada na osobnom računalu.

Uz dokaze o ispunjavanju posebnih uvjeta iz stavka 1. toga članka, kandidat prilaže svoj četverogodišnji program rada turističke zajednice, izrađenog na temelju strateških dokumenata koji se odnose na područje na kojem djeluje turistička zajednica.

Također je člankom 21. stavkom 3. Zakona propisano da direktor turističke zajednice, mora između ostalih uvjeta ispunjavati i uvjet da mu pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju nije izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane obavljanja poslova iz područja gospodarstva, dok ta mjera traje.

Člankom 23. stavkom 1. Zakona propisano je, da direktor turističke zajednice mora imati položen stručni ispit za rad u turističkoj zajednici. Osoba iz stavka 1. toga članka, koja u trenutku sklapanja ugovora o radu ispunjava uvjete utvrđene Pravilnikom, ali nema položen stručni ispit, mora u roku od jedne godine od dana stupanja na rad položiti stručni ispit.

Zakonom i Pravilnikom izričito su propisani uvjeti za direktora turističke zajednice, stoga niste ovlašteni svojim internim aktom propisati uvjete za radno mjesto direktora suprotne Pravilniku.

Turističko vijeće je prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća Grada Popovače za 2022. godinu, kojeg je Skupština usvojila na sjednici Skupštine održanoj dana 30. ožujka 2023. godine.

3. GODIŠNJI PROGRAM RADA I IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA

Turistička zajednica Grada Popovače donijela je Plan i program rada za 2023. godinu te financijski plan za 2023. godinu na sjednici Skupštine održanoj dana 27. prosinca 2022. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Turističke zajednice.

Turistička zajednica Grada Popovače je za Plan i program rada za 2023. godinu te financijski plan za 2023. godinu dobila suglasnost Turističke zajednice Sisačko-moslavačke županije.

Turistička zajednica Grada Popovače je svoj Plan i program rada za 2023. godinu te financijski plan za 2023. godinu izradila sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, uz utvrđene manje nedostatke. Naime, uvidom u tabelarni prikaz plana utvrđeno je kako isti sadrži i podatke od prethodne godine te da u stupcu udio (%) nisu navedeni podaci za svaku stavku plana pojedinačno.

Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 27. prosinca 2022. godine usvojena je Dopuna plana (rebalans) i programa rada za 2022. godinu i financijski plan za 2022. godinu te je pregledom mrežnih stranica utvrđeno da je navedeni dokument i objavljen.

Predmet nadzora Ministarstva turizma i sporta bilo je i Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu koje je usvojeno u zakonskom roku na sjednici Skupštine održanoj dana 30. ožujka 2023. godine. Uvidom u zapisnik sa sjednice Skupštine na kojoj je predmetno Izvješće usvojeno utvrđeno je kako naziv samog dokumenta nije isti onom koji je naveden na zapisniku sa Skupštine, točka 4. dnevnog reda.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu, također je izrađeno sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, uz manja odstupanja. Naime, sastavni dio tabelarnog prikaza Izvršenja programa rada sukladno Metodologiji je i Rebalans, a koji u ovom slučaju nije iskazan u tabelarnom prikazu Izvršenja programa rada za 2022. godinu. Obzirom na gore navedeni manji propust, Ministarstvo će provesti izvanredan nadzor kako bi utvrdili da li je navedena nepravilnost uklonjena, tj. dali će se Plan i program rada i Izvješće o izvršenju programa rada izrađivati u potpunosti sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu je objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Temeljem utvrđenog donosi se sljedeći:

Z a k l j u č a k

1. Dostavlja se zapisnik o nadzoru Turističkoj zajednici Grada Popovače na očitovanje u roku 8 dana od dana zaprimanja ovog zapisnika.
2. Poziva se Turistička zajednica Grada Popovače u roku od 45 dana od dana zaprimanja ovog zapisnika:

- dostaviti novi Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Grada Popovače koji je usklađen s odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) te zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća na kojem je Pravilnik usvojen.

ZA MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

1. Petra Lepušić–Tunčec, voditeljica Službe



2. Mia Jurić, voditeljica Odjela



3. Ana Vučetić, viša stručna savjetnica



Nadzor je završio 17. srpnja 2023. godine u 14,00 sati.